

Пути развития гражданской обороны в мире и её роль в Великой Отечественной войне

По решению 9-й Генеральной Ассамблеи Международной Организации Гражданской Обороны (МОГО) ежегодно 1 марта отмечается как Всемирный день гражданской обороны. Провозглашая его, Генеральная Ассамблея ставила своей целью более глубокое ознакомление общественности с задачами гражданской обороны и пропаганду деятельности по защите населения, материальных ценностей и окружающей среды.

Процессы становления системы гражданской обороны были запущены еще в начале XX века, когда в условиях военно-политической нестабильности особенно остро возникла необходимость защиты мирного населения.

Первая мировая война (1914 - 1918 годы) изменила привычные тактики ведения военных действий, наступательные операции стали менее эффективными и стороны подолгу находились в состоянии позиционной обороны.

Воюющие стороны были вынуждены искать другие пути нанесения ущерба противнику, впервые применив аэропланы и дирижабли для нанесения ударов с воздуха по населённым пунктам, заводам, морским портам, находящимся на значительном удалении от линии фронта. Эти попытки разрушить экономику и систему государственного управления, а также деморализовать население противника воздушными налётами оказались перспективными. В первую очередь страдали тыловые объекты Франции, Великобритании и России.

Возникла острая необходимость в проведении мероприятий по защите населения и важных объектов промышленности.

Страны и государства в то время выбирали различные пути реализации этих мероприятий, однако все так или иначе проводили работу по данному направлению. С целью обеспечения дополнительной защиты населенных пунктов и промышленных предприятий от нападения с воздуха и быстрой ликвидации последствий авиационных налётов, одновременно с развитием в войсках противовоздушной обороны, в некоторых странах к выполнению этих задач стали привлекать население.

Для защиты населения были разработаны мероприятия по: светомаскировке, оповещению населения и доведению до него правил поведения в случае воздушного или химического нападения, оказанию медицинской помощи, а также обеспечению населения средствами индивидуальной защиты. В период 20 - 30-х годов XX века во многих странах Европы появились службы местной противовоздушной обороны.

Альтернативный путь развития системы защиты населения предложил французский генерал медицинской службы Жорж Сен-Поль и основал в 1931 году в Париже Ассоциацию «Женевских зон».

Под «Женевскими зонами» понимались нейтральные зоны или открытые города, на территории которых в период войн могли найти убежище определенные категории гражданского населения. Предполагалось создание на постоянной основе таких зон во всех странах, входящих в Ассоциацию

«Женевских зон», еще в мирное время и признание их безопасными двусторонними или многосторонними соглашениями.

В принятой по инициативе Ассоциации «Женевских зон» в 1935 году французским Парламентом резолюции предлагалось Лиге Наций «изучить возможности создания в каждой стране посредством соглашений, ратифицирующихся в Лиге Наций, мест, районов или зон, которые были бы свободны от какой-либо военной активности или становились бы таковыми в период военных конфликтов ...». В 1937 году Ассоциация была переведена из Парижа в Женеву и преобразована в Международную ассоциацию по защите гражданского населения и исторических зданий в военное время.

Ассоциацией были созданы нейтральные зоны для некоторых категорий населения в период Гражданской войны в Испании (1936 г. Мадрид и Бильбао) и во время конфликта между Японией и Китаем (1937 г. Шанхай и Нанкин).

Однако в период Второй Мировой войны противоборствующие стороны не согласились создать или признать безопасные зоны. Таким образом международная гуманитарная деятельность в сфере защиты населения на неопределенное время утратила свои возможности.

Практически одновременно с развитием Ассоциации Женевских зон правительством СССР было развернуто формирование другого направления построения системы гражданской обороны. В период с 1925 по 1932 годы принят ряд нормативных актов, определяющих направление деятельности и порядок ведения противовоздушной обороны, а 4 октября 1932 года было утверждено Положение о противовоздушной обороне территории СССР и создана местная противовоздушная оборона (МПВО).

МПВО - местная система оборонных мероприятий по противовоздушной обороне, осуществлявшихся местными органами власти под руководством военных организаций, направленных на защиту населения и народного хозяйства от нападения врага с воздуха и ликвидацию последствий осуществлённых ударов.

Основными задачами МПВО были:

в военное время – оповещение населения в случае нападения с воздуха, подготовка к работе формирований МПВО, осуществление световой и других видов маскировки, обеспечения населения коллективными и индивидуальными средствами защиты, охрана материальных ценностей, продуктов питания, охрана общественного порядка; в случае возникновения разрушений и поражений – спасение людей, ликвидация аварий, обезвреживание взорвавшихся авиабомб, ликвидация химических очагов поражения;

в мирное время – обучение населения и формирований МПВО, строительство убежищ и укрытий для населения и командных пунктов, выполнение мероприятий, связанных с обеспечением устойчивости работы промышленных предприятий.

По состоянию на 1932 год в СССР было создано свыше 3 тысяч формирований МПВО различного назначения, построено несколько тысяч бомбо- и газоубежищ, обеспечены средствами индивидуальной защиты органов дыхания более 3,5 миллионов человек, более 2,5 миллионов человек были обучены мерам противовоздушной и противохимической обороны.

К началу 1941 года правилам противовоздушной, противохимической и санитарной обороны было обучено свыше 40 миллионов человек и имелось более 30 миллионов противогазов, началось массовое строительство убежищ и укрытий, а при их нехватке строились перекрытые щели. Со 2 июля 1941 года введено всеобщее обучение граждан приемам и способам защиты от воздушных нападений, определён порядок создания групп самозащиты - массовых формирований МПВО.

После кардинального перелома на фронтах, в конце 1942 года – начале 1943 года, система МПВО продолжала укрепляться, был введен комплекс мероприятий по усилению аварийно-восстановительных и противопожарных служб, увеличена численность войск противовоздушной обороны, укреплен руководящий состав.

Результаты работы МПВО в годы Великой Отечественной войны трудно переоценить. Из официальных источников известно, что формирования МПВО проводили обезвреживание неразорвавшихся снарядов, разминирование зданий и местностей, возводили убежища. Санитарные дружины оказали помощь более 136 000 раненым и пострадавшим. Противопожарная служба ликвидировала более 10 тыс. пожаров и 77 тыс. загораний. Служба связи и оповещения оборудовала более 200 узлов связи, 3570 электросирен и 4500 мощных динамиков. Бойцы аварийно-восстановительных служб восстановили 187 километров водопроводных и канализационных магистралей, более 15 тысяч жилых домов, 205 мостов и 150 промышленных предприятий. Обезврежено и уничтожено более 432 тысяч неразорвавшихся авиабомб, почти 2,5 миллиона снарядов и мин.

По завершении Великой Отечественной войны необходимость в МПВО снизилась, было проведено сокращение численности органов управления и сил реорганизована ее структура. Однако работа по обучению населения продолжилась, был введен контроль за состоянием убежищ и укрытий, командных пунктов и других специальных сооружений.

Активная международная гуманитарная деятельность в сфере защиты населения в полную силу восстановилась уже после завершения Второй Мировой войны. В 1949 году по инициативе Правительства Швейцарии была созвана Дипломатическая Конференция, во время которой были пересмотрены три Женевские Конвенции, а также принята и подписана четвертая – «О защите гражданского населения во время войны», которая предусматривала создание зон безопасности и местностей для гражданского населения.

Первая международная Конференция Ассоциации Женевских зон состоялась только в 1954 году в Берлине. В истории Международной организации гражданской обороны МОГО эта конференция известна как «Первая Всемирная конференция по гражданской обороне».

В ходе второй конференции, состоявшейся в 1957 году во Флоренции, делегаты поручили Международной Ассоциации Женевских зон расширить свою деятельность на все вопросы, связанные с защитой населения и окружающей среды, и реорганизовать Ассоциацию в международную организацию по проблемам гражданской обороны.

И уже через год Международная Ассоциация Женевских зон была преобразована в Международную организацию гражданской обороны, что позволило значительно расширить выполняемые задачи и получить право устанавливать связи между национальными организациями гражданской обороны, продвигать исследования в области защиты населения, распространять имеющийся опыт и координировать усилия по предотвращению бедствий.

Одновременно с этим мир быстро изменялся, разрабатывались новые средства поражения противника, государства вкладывали значительные средства в разработку ядерного оружия. Основываясь на этом, в 1956 году одной из главных задач МПВО стало всеобщее обязательное обучение населения мерам защиты от средств массового уничтожения. Большое внимание уделялось обучению по вопросам МПВО молодежи.

Как следствие, в 1961 году было принято решение о преобразовании МПВО в систему гражданской обороны. Согласно Положения о гражданской обороне СССР, созданная система гражданской обороны значительно расширяла круг решаемых задач, а также предусматривала мероприятия по ликвидации последствий применения оружия массового поражения.

В дальнейшем система гражданской обороны Советского Союза активно развивалась и совершенствовалась на протяжении всего периода холодной войны вплоть до 1989 года. После распада СССР бывшие союзные республики продолжили самостоятельное формирование систем гражданской обороны.

Так, например, Российская Федерация с июня 1993 года является полноправным членом МОГО и принимает активное участие во всех гуманитарных миссиях организации, одновременно с этим продолжая совершенствование унаследованной от СССР системы гражданской обороны.

В настоящее время МОГО зачастую является главным межгосударственным инструментом не только поддержания и развития систем гражданской обороны в развивающихся странах, но и площадкой для встреч и обмена опытом в сфере гражданской обороны для стран лидеров в этом направлении, осуществляет деятельность по:

- укреплению национальных служб гражданской обороны,
- обучению старших должностных лиц гражданской обороны,
- оказанию технической помощи, способствующей развитию национальных структур гражданской обороны государств-членов,
- координации программ гуманитарных проектов (в тесном сотрудничестве со своим стратегическим партнером МЧС России).

В 2019 году Международная организация гражданской обороны организовывала миссии, посещения, международные конференции, семинары, комиссии, международные тренинги, мобильные учебные группы, обучение и техническую помощь, объединив правительства государств и экспертов в сфере гражданской обороны и защиты населения для продвижения совместных инициатив, а также международного сотрудничества.

Сейчас членами МОГО являются 75 государств мира и 22 международные структуры, осуществляющие деятельность в сфере гражданской обороны.